

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ВЫТЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**162900, Вологодская область, г. Вытегра, пр. Ленина, д.68**

тел. (81746) 2-22-03 факс (81746) \_\_\_\_\_\_, e-mail: revkom@vytegra-adm.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам финансово – экономической экспертизы проекта постановления Администрации сельского поселения Андомское «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка на территории сельского поселения Андомское в 2021 – 2023 годах»**

30.12.2020 г. г. Вытегра

Заключение Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района на проект постановления администрации сельского поселения Андомское «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка на территории сельского поселения Андомское в 2021 – 2023 годах» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района.

**1. Основание для проведения экспертизы:** п.2 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, п.7 ч.2 ст.9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 –ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно – счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района, утвержденное Решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 11.12.2013 г. №35,

**2. Цель экспертизы:**

- подтверждение соответствия муниципальной программы основным направлениям государственной политики, установленным законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области и муниципального образования в сфере комплексной безопасности жизнедеятельности населения, а также достижения целей и ожидаемых результатов муниципальной программы;

- подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства для бюджета муниципального образования.

**3. Основные задачи экспертизы:**

- проверка соответствия муниципальной программы нормативным правовым актам и документам стратегического характера;

- анализ структуры муниципальной программы;

- анализ системы финансирования, оценки эффективности и контроля муниципальной программы.

**4. Предмет экспертизы:** проект муниципальной программы.

**5. Ответственный исполнитель муниципальной программы** – Администрация муниципального образования сельское поселение Андомское.

**6. Порядок проведения экспертизы:** финансово – экономическая экспертиза проекта муниципальной программы осуществлялась с учетом предусмотренного порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ сельского поселения Андомское, утвержденного постановлением администрации сельского поселения Андомское от 15.09.2020 года № 67 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования сельское поселение Андомское» (далее – Порядок), в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**7.Экспертиза проведена:** председателем Ревизионной комиссии ВМР Зелинской Н.В.

Согласно статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерациимуниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом порядке.Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные программы, подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией. Представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В целях реализации положений статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации принято постановление администрации сельского поселения Андомское от 15.09.2020 г. № 67 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования сельское поселение Андомское».

Проектом постановления администрации сельского поселения Андомское предлагается утвердить муниципальную программу «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка на территории сельского поселения Андомское в 2021 – 2023 годах» (далее – Программа).

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131 –ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава сельского поселения Андомское, к вопросам местного значения сельского поселения относится:

«7.1) участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;

33) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;».

Реализация запланированных программой мероприятий осуществляется в пределах полномочий органа местного самоуправления.

Анализ структуры муниципальной программы и её соответствие действующему порядку разработки муниципальных программ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Соответствует, (не соответствует) Порядку | Примечание |
| Наличие и надлежащее оформление паспорта муниципальной программы | Не соответствует | Информация об ожидаемых результатах программы не соответствует Порядку. |
| Наличие характеристики сферы действия муниципальной программы, включая описание текущего состояния, основных проблем в указанной сфере и перспектив её развития | Соответствует | Характеристика сферы реализации муниципальной программы отражена в текстовой части муниципальной программы. |
| Наличие цели, задач и сроков реализации муниципальной программы | Соответствует. | Цели и задачи программы соответствуют основным приоритетам государственной политики в сфере реализации муниципальной программы.  Сроки реализации программы  2021-2023 годы |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников | Соответствует | Отсутствует приложение в соответствии с Порядком |
| Обоснование выделения и включения в муниципальную программу подпрограмм | Включение в муниципальную программу подпрограмм не предусмотрено |  |
| Перечень программных мероприятий с указанием сроков их исполнения, исполнителей, стоимости по каждому мероприятию на весь период реализации муниципальной программы (в том числе по годам), структуры источников финансирования | Соответствует. | Перечень программных мероприятий предусмотрен Программой, отражен в разделе 3.  Сроки, стоимость, по годам предусмотрены в Таблицах разделов.  Источники финансирования – собственные средства бюджета поселения. |
| Наличие технико-экономического обоснования расходных обязательств | Соответствует. | Не предусмотрено постановлением 15.09.2020 г. № 67 |
| Наличие прогноза конечных результатов реализации муниципальной программы | Не соответствует. | Отсутствуют |
| Наличие оценки эффективности муниципальной программы | Соответствует. | Не предусмотрено Постановлением 15.09.2020 г. № 67 |
| Наличие форм и методов контроля реализации муниципальной программы. | Соответствует | Не предусмотрено Постановлением 15.09.2020 г. № 67 |

Экспертиза показала, что муниципальная программа не в полной мере соответствует Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденному постановлением администрации сельского поселения Андомское от 15.09.2020 г. № 67 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования сельское поселение Андомское».

Проект муниципальной программы соответствует основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области и муниципального образования в сфере комплексной безопасности жизнедеятельности населения на территориях муниципальных образований:

-соответствует Федеральному закону Российской Федерации от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

-соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации (от 31.07.1998 № 145-ФЗ),

-соответствует Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. N 683,

-соответствует Государственной программе Вологодской области «Обеспечение профилактики правонарушений, безопасности населения и территории Вологодской области в 2013-2020 годах, утвержденной постановлением Правительства области от 22 октября 2012 г. N 1220.

- соответствует Стратегии социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года, утвержденной Постановлением Правительства области от 17 октября 2016 г. N 920 (с изменениями),

-соответствует Стратегии социально-экономического развития Вытегорского муниципального района на 2019 – 2030 годы, утвержденной решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 27.12.2018 № 173 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Вытегорского муниципального района на 2019 – 2030 годы».

В ходе экспертизы установлено, что исходя из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, основных положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики сельского поселения Андомское на 2021 – 2023 годы проект программы разработан в целях:

- обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения муниципального образования;

- приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов.

Экспертиза показала, что Программа принята для решения актуальных для сельского поселения Андомское проблем, решение которых программным методом является целесообразным и необходимым.

Цель муниципальной программы: обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципального образования сельское поселение Андомское.

Задачи муниципальной программы:

1. Повышение качества и результативности профилактики и противодействия росту потребления психоактивных веществ населением поселения;
2. Снижение уровня преступности на территории поселения;
3. Обеспечение участия в создании условий, способствующих недопущению террористических актов и экстремистских проявлений, нарушений общественного порядка.

Предусмотренные проектом задачи, способствуют достижению поставленной цели.

Задачи муниципальной программы, целевые индикаторы, ожидаемые результаты реализации программы рекомендуется уточнить и увязать с полномочиями сельских поселений, закрепленных Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

целями и задачами районной муниципальной программы ««Комплексная безопасность жизнедеятельности населения Вытегорского района на 2021-2025 годы».

Целевые показатели программы, предусмотренные проектом муниципальной программы (в паспорте), не имеют единицы измерения. Ожидаемые результаты реализации программы (в паспорте программы в разделе 2) не соответствуют целевым показателям программы и не имеют количественных характеристик целевого состояния (изменение состояния) уровня.

Количество целевых показателей в проекте паспорта программы предусмотрено 3, что соответствует информации в Приложении 1 к Программе.

Целевые показатели и ожидаемые результаты реализации муниципальной программы следует уточнить и привести к единообразию в том числе в Приложении к программе.

В разделе 1 проекта программы (в таблицах) отсутствует статистическая информация объектов профилактики правонарушений.

Приложения к программе не соответствуют Порядку разработки и реализации программ, утвержденному постановлением Администрации сельского поселения Андомское «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ сельского поселения Андомское».

Проект Программы (приложение 1) содержит отрицательную динамику достижения по целевым показателям, что не соответствует поставленным задачам и не способствует достижению заявленной цели.

Проектом программы для достижения поставленной цели предусмотрено реализация 7 Основных мероприятий, которые соответствуют целям муниципальной программы, но не в полной мере соответствуют закрепленным федеральным законодательством полномочиям.

В бюджете сельского поселения объём финансирования муниципальной программы предусмотрен на 2021 год 1,0 тыс.рублей, на 2022 год 1,0 тыс.рублей, на 2023 год 1,0 тыс.рублей. Информация о финансировании Основного мероприятия 1 в программе и в принятом бюджете поселения не соответствуют друг другу.

Анализируя обоснованность и достоверность (реалистичность) объёма ресурсного обеспечения муниципальной программы, Ревизионная комиссия ВМР пришла к выводу, что реализация мероприятий программы в 2021 – 2023 годах будет осуществляться не только за счет средств бюджета поселения.

**Выводы и предложения.**

Рассматриваемый проект постановления администрации сельского поселения Андомское «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений и обеспечение общественного порядка на территории сельского поселения Андомское в 2021 – 2023 годах» соответствует требованиям Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетного кодекса Российской Федерации, но не в полной мере соответствует постановлению администрации сельского поселения Андомское от 15.09.2020 г. № 67 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования сельское поселение Андомское».

Ревизионная комиссия Вытегорского муниципального района рекомендует вернуть проект разработчику программы. рассмотреть предложения, изложенные в заключении, рассмотреть возможность внесения изменений в проект муниципальной программы.

Председатель

Ревизионной комиссии Н.В.Зелинская