

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ВЫТЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**162900, Вологодская область, г. Вытегра, пр. Ленина, д.68**

тел. (81746) 2-22-03, факс (81746) \_\_\_\_\_\_, e-mail: revkom@vytegra-adm.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта постановления «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования Вытегорского муниципального района на 2021-2025 годы»**

31.03.2022 г. г. Вытегра

Заключение Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района на проект постановления Администрации Вытегорского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования Вытегорского муниципального района на 2021-2025 годы» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района.

1. **Основание для проведения экспертизы:** пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Ревизионной комиссией Вытегорского муниципального района, утвержденное Решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района № 458 от 30.09.2021 г.
2. **Цель экспертизы:**

-подтверждение соответствия муниципальной программы основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области и муниципального образования *в сфере образования*, а также достаточность запланированных мероприятий и реалистичность ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов муниципальной программы;

-подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового либо изменения действующего расходного обязательства для бюджета муниципального образования.

1. **Основными задачами экспертизы** являются:

-проверка соответствия муниципальной программы нормативным правовым актам и документам стратегического характера;

-анализ структуры муниципальной программы;

-анализ системы финансирования, оценки эффективности и контроля муниципальной программы.

1. **Предметом экспертизы** является проект муниципальной программы, а также расчеты финансовых ресурсов и обоснования программных мероприятий.
2. **Объектом экспертизы** является: ответственный исполнитель муниципальной программы – Администрация Вытегорского муниципального района (управление образования Администрации Вытегорского муниципального района).

**6. Порядок проведения экспертизы:**финансово-экономическая экспертиза проекта нормативно – правового акта муниципальной программы  осуществлялась с учетом предусмотренного  порядка, разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 08.05.2018 № 586 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района», в соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**7. Экспертиза проведена** Председателем Ревизионной комиссии ВМР Зелинской Н.В.

Проект постановления о внесении изменений в программу поступил в Ревизионную комиссию без сопроводительного письма.

Согласно статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерациимуниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом порядке.Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные программы, подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией. Представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В целях реализации положений статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации принято постановление Администрации Вытегорского муниципального района от 08.05.2018 № 586 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района» (далее – Порядок от 08.05.2018 № 586).

Проект постановления предлагает внести изменения в муниципальную программу «Развитие образования Вытегорского муниципального района на 2021-2025 годы», утвержденную постановлением Администрации ВМР от 29 марта 2019 года № 327. Объем финансирования программы приводится в соответствие с решением Представительного собрания Вытегорского муниципального района от 13.12.2021 г. № 500 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с последующими изменениями).

Анализ структуры муниципальной программы и её соответствие действующему порядку разработки муниципальных программ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Соответствует, (не соответствует) Порядку | Примечание |
| Наличие и надлежаще оформлен паспорт муниципальной программы | Не соответствует | Подпункт 10 пункта 3.3. Порядка от 08.05.2018 № 586 |
| Наличие характеристики сферы действия муниципальной программы, включая описание текущего состояния, основных проблем в указанной сфере и перспектив её развития | Соответствует |  |
| Наличие цели, задач и сроков реализации муниципальной программы | Соответствует.  Сроки реализации программы 2021-2025 годы | Цели и задачи программы соответствуют основным приоритетам государственной политики в сфере реализации муниципальной программы |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников | Соответствует. | Объем финансирования проекта программы 2930503,7 тыс.рублей |
| Обоснование выделения и включения в муниципальную программу подпрограмм | В рамках муниципальной программы предусмотрено реализация 7 подпрограмм. | Основание для включения в программу подпрограмм – масштабность и сложность решаемых в рамках муниципальной программы задач. |
| Наличие в подпрограммах взаимоувязанных по целям, срокам, и ресурсам мероприятий в рамках муниципальной программы | Не соответствуют. | Цели, сроки и предусмотренные подпрограммами соответствуют комплексу планируемых мероприятий муниципальной программы.  Объем финансирования Основных мероприятий в подпрограмме 3 не соответствует утвержденным решением о районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов объемам. |
| Перечень программных мероприятий с указанием сроков их исполнения, исполнителей, стоимости по каждому мероприятию на весь период реализации муниципальной программы (в том числе по годам), структуры источников финансирования | Соответствует. | Муниципальная программа предусматривает реализацию 7 ми подпрограмм с Перечнем отдельных мероприятий.  Сроки, стоимость, исполнители по годам предусмотрен в Приложении 3 к программе. |
| Перечень основных мероприятий с указанием сроков их исполнения, исполнителей, стоимости по каждому мероприятию на весь период реализации подпрограммы (в том числе по годам), структуры источников финансирования | Соответствуют. | Перечень основных мероприятий подпрограмм, сроки исполнения, исполнители, стоимость по каждому мероприятию предусмотрена в Приложении 3 каждой подпрограммы. |
| Наличие технико-экономического обоснования расходных обязательств | Отсутствует | Не предусмотрено постановлением от 08.05.2018 № 586.  Планирование бюджетных ассигнований осуществлено в соответствии с Порядком составления проекта районного бюджета. |
| Наличие прогноза конечных результатов реализации муниципальной программы | Не соответствует. | Не в полном соответствии с п.10 Порядка от 08.05. 2018 г. № 586 |
| Наличие оценки эффективности муниципальной программы (критерии социальной и экономической эффективности); | Отсутствует. | Не предусмотрено постановлением от 08.05.2018 № 586.  Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится Администрацией района. |
| Наличие форм и методов контроля реализации муниципальной программы. | Отсутствует. | Не предусмотрено постановлением от 08.05.2018 № 586.  Мониторинг реализации муниципальной программы проводится Администрацией района. |

Проект Программы представлен на экспертизу в соответствии с Порядком разработки и реализации программ утвержденному Постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 08.05.2018 года № 586 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района».

Экспертиза показала, что проект муниципальной программы соответствует основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области в сфере образования:

-соответствует Федеральному закону Российской Федерации от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

-соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации (от 31.07.1998 № 145-ФЗ);

-соответствует Федеральному закону от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с последующими изменениями);

- соответствует Указу Президента РФ от 21.07.2020 N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года";

-соответствует задачам поставленным государственной программой «Развитие образования Вологодской области на 2021- 2025 годы», утвержденной постановлением правительства Вологодской области от 28.01.2019 № 74 (с изменениями);

-соответствует закону Вологодской области от 17 июля 2013 года N 3140-ОЗ "О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в целях реализации права на образование";

-соответствует закону Вологодской области от 17 декабря 2007 года N 1719-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере образования";

- соответствует закону Вологодской области от 16 марта 2015 года N 3602-ОЗ "Об охране семьи, материнства, отцовства и детства в Вологодской области";

- учтены часть направлений Стратегии социально-экономического развития Вытегорского муниципального района на 2019 – 2030 годы, утвержденной решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 27.12.2018 № 173.

В ходе экспертизы установлено, что муниципальнаяпрограмма, исходя из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 21.07.2020 N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" разработана в целях:

а) сохранение населения, здоровья и благополучия людей;

б) предоставления возможности для самореализации и развития талантов;

в) создания комфортной и безопасной среды для жизни;

г) создания условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства;

д) обеспечения цифровой трансформации.

Проектом программы учтены

-основные положения Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р,

- основные направления бюджетной и налоговой политики Вытегорского муниципального района на 2022 – 2024 годы, а именно:

* сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;
* формирование муниципальных программ района исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развития района и большей части бюджетных ассигнований;
* повышение эффективности бюджетных расходов;
* привлечение в районный бюджет средств областного и федерального бюджетов.

Ответственный исполнитель муниципальной программы Администрация Вытегорского муниципального района (управление образования Администрации Вытегорского муниципального района).

Цель муниципальной программы: обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения качественного образования всех уровней для формирования успешной, социально активной и профессионально подготовленной личности, отвечающей требованиям современного общества и экономики.

Задачи муниципальной программы:

1. Обеспечение доступности дошкольного образования вне зависимости от места жительства детей.

2. Модернизация образовательной среды в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (далее – ФГОС).

3. Расширение доступности для удовлетворения разнообразных интересов детей и их семей в сфере дополнительного образования.

4. Закрепление молодых кадров в образовательных организациях района.

5. Создание условий в соответствии с современными требованиями к обучению в образовательных организациях района.

6. Обеспечение эффективности деятельности органов местного самоуправления Вытегорского муниципального района и образовательных организаций района.

7. Охват детей в возрасте от 6 до 18 лет, проживающих на территории района, различными формами отдыха и занятости.

В целях реализации каждой из поставленных задач разработаны 7 подпрограмм, объемы финансирования которых приводятся в соответствие с решением Представительного собрания Вытегорского муниципального района от 13.12.2021 г. № 500 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (с последующими изменениями).

Подпрограммы:

*1. «Развитие системы дошкольного образования»* финансирование увеличивается на 42258,8 тыс.рублей (+1,1 %) в том числе в 2022 году на 15011,8 тыс.рублей;

2*. «Развитие системы общего образования»* финансирование увеличивается на 96035,1 тыс.рублей (+1,1 %) в том числе в 2022 году на 36354,1 тыс.рублей;

*3. «Развитие системы дополнительного образования»* финансирование увеличивается на 8628,4 тыс.рублей (+1,1 %) в том числе в 2022 году на 1824,7 тыс.рублей;

*4. «Кадровое обеспечение системы образования»* финансирование увеличивается на 144,0 тыс.рублей (+1,0 %) в том числе в 2022 году на 36,0 тыс.рублей;

*5. «Комплексная безопасность и мероприятия по проведению ремонтных работ в муниципальных образовательных учреждениях»* финансирование увеличивается на 12172,4 тыс.рублей (+1,0 %) в том числе в 2022 году сокращение финансирования составит 642,5 тыс.рублей;

*6. «Обеспечение реализации программы, прочие мероприятия в области образования»* финансирование увеличивается на 22402,7 тыс.рублей (+1,1 %) в том числе в 2022 году на 5642,3 тыс.рублей;

*7. «Развитие системы отдыха детей, их оздоровления и занятости»* финансирование увеличивается на 1991,0 тыс.рублей (+1,3 %) в том числе в 2022 году на 500,0 тыс.рублей;

Всего проектом постановления увеличено финансирование муниципальной программы на 183632,4 тыс.рублей или на 1,1 % к ранее утвержденным показателям. В 2022 году увеличение составит 58726,4 тыс.рублей или 1,1 %.

Объем финансирования муниципальной программы в 2022 году предлагается к утверждению в сумме 2930503,7 тыс.рублей.

Объемы финансирования Основных мероприятий подпрограммы 3 (Приложение 7 к проекту постановления) следует уточнить и привести в соответствие с утвержденным на 2022 год бюджетом.

Анализируя обоснованность и достоверность (реалистичность) объёма ресурсного обеспечения муниципальной программы, Ревизионная комиссия ВМР пришла к выводу, что реализация мероприятий программы в 2021 – 2025 годах будет осуществляться за счет средств районного бюджета, областного и федерального бюджетов, а также безвозмездных поступлений от физических лиц (родительская плата за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях района).

При анализе вносимых изменений в целевые показатели муниципальной программы и подпрограмм выявлен факт нарушения подпункта 10 пункта 3.3. Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденных Постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 08.05.2018 года № 586, а именно:

«10) Ожидаемые результаты реализации программы

Указываются в виде характеристики основных ожидаемых (планируемых) конечных результатов (изменений, отражающих эффект, вызванный реализацией мероприятий муниципальной программы) в сфере реализации муниципальной программы, сроков их достижения (приводятся количественные фактические значения целевых показателей муниципальной программы за год, предшествующий текущему году (году разработки программы), и их значения, планируемые к достижению в последнем году периода реализации муниципальной программы). Ожидаемые результаты представляют собой целевые показатели со значениями.».

Проектом постановления предлагается дополнить подпрограмму 5 «Комплексная безопасность и мероприятия по проведению ремонтных работ в муниципальных образовательных учреждениях» целевым показателем, характеризующим проведение противоаварийных работ (реконструкцию) на объектах культурного наследия, в которых осуществляют деятельность образовательные организации. Изменения вносятся в паспорт подпрограммы, в раздел 3 подпрограммы и Приложения 1, 2 к подпрограмме 5. Предлагаемый дополнительный показатель способствует выполнению поставленной подпрограммой задачи – создание условий в соответствии с современными требованиями к обучению в образовательных организациях района.

В Приложении 11 к проекту постановления в графе 8 строки 4 допущена ошибка при в названии Акта приемки.

Перечень целевых показателей программы количественно характеризует ход ее реализации, решение основных задач и достижение целей муниципальной программы.

Запланированные целевые показатели соответствуют требованиям реалистичности, доступности, экономичности, объективности, подконтрольности, полноте, своевременности и периодичности, сопоставимости.

Целевые показатели программы, предусмотренные проектом, позволяют определить степень достижения цели программы и решения поставленных задач.

Программой предусмотрена положительная динамика достижения целевых показателей.

Изменения в объеме финансирования муниципальной программы (увеличение) не оказали влияние на значения ожидаемых результатов реализации программы.

**Выводы и предложения.**

Представленный проект постановления муниципальной программы «Развитие образования Вытегорского муниципального района на 2021-2025 годы» **соответствует** требованиям Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетного кодекса Российской Федерации, но не в полной мере соответствует требованиям постановления Администрации Вытегорского муниципального района от 08.05.2018 № 586 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района».

Ревизионная комиссия Вытегорского муниципального района рекомендует разработчику программы внести изменения в муниципальную программу, согласно указанных в настоящем Заключении предложений.

Председатель

Ревизионной комиссии Н.В.Зелинская