

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ВЫТЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**162900, Вологодская область, г. Вытегра, пр. Ленина, д.68**

тел. (81746) 2-22-03, факс (81746) \_\_\_\_\_\_, e-mail: revkom@vytegra-adm.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта постановления Администрации Вытегорского муниципального района   «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование муниципального управления в Вытегорском муниципальном районе на 2021-2025 годы»**

29.03.2022 г. г. Вытегра

Заключение Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района на проект постановления Администрации Вытегорского муниципального района подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района.

1. **Основание для проведения экспертизы:** пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Ревизионной комиссией Вытегорского муниципального района, утвержденное Решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района № 458 от 30.09.2021г.
2. **Цель экспертизы:**

-подтверждение соответствия муниципальной программы основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области и муниципального образования *в сфере государственного и муниципального управления*, а также достаточность запланированных мероприятий и реалистичность ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов муниципальной программы;

-подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового либо изменения действующего расходного обязательства для бюджета муниципального образования.

Приоритетные направления государственной политики в сфере реализации Программы определены в [Указе](consultantplus://offline/ref=0675A88248A08F6929F4EB18A92D74AA7163F5619AE9054F36D2B913E36575FA7581B17AD82839312F17EE9BDA02Z6K) Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления", в соответствии с которым первоочередными задачами в сфере государственного и муниципального управления на современном этапе являются:

повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;

повышение уровня удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг;

увеличение доли граждан, имеющих доступ к получению муниципальных услуг по принципу "одного окна" по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг;

увеличение доли граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

снижение среднего числа обращений представителей бизнес-сообщества в орган местного самоуправления для получения одной государственной (муниципальной) услуги, связанной со сферой предпринимательской деятельности;

повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления, обеспечение доступа в сети Интернет к открытым данным, содержащимся в информационных системах органов местного самоуправления.

1. **Основными задачами экспертизы** являются:

-проверка соответствия муниципальной программы нормативным правовым актам и документам стратегического характера;

-анализ структуры муниципальной программы;

-анализ системы финансирования, оценки эффективности и контроля муниципальной программы.

1. **Предметом экспертизы** является проект муниципальной программы, а также расчеты финансовых ресурсов и обоснования программных мероприятий.
2. **Объектом экспертизы** является: ответственный исполнитель муниципальной программы – Управление делами Администрации Вытегорского муниципального района.

**6. Порядок проведения экспертизы:** экспертиза проекта нормативно – правового акта муниципальной программы  осуществлялась с учетом предусмотренного  порядка, разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 08.05.2018 № 586 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района», в соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**7. Экспертиза проведена** Председателем Ревизионной комиссии ВМР Зелинской Н.В.

Проект программы поступил в Ревизионную комиссию без сопроводительного письма.

Согласно статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерациимуниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом порядке.Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

Муниципальные программы, предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные программы, подлежат утверждению в сроки, установленные местной администрацией. Представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы в порядке, установленном нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.Государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В целях реализации положений статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации принято постановление Администрации Вытегорского муниципального района от 08.05.2018 № 586 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района».

Проект постановления Администрации Вытегорского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование муниципального управления в Вытегорском муниципальном районе на 2021-2025 годы» предлагает внести изменения в объем финансирования реализации мероприятий обеспечивающих совершенствование системы муниципального управления в Вытегорском районе, и уточнить целевые показатели реализации программы.

Объем финансирования предлагаемой программы приводится в соответствие с решениями Представительного собрания Вытегорского муниципального района от 27.12.2021 г. № 511 «О районном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с последующими изменениями), от 13.12.2021 № 500 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Анализ структуры муниципальной программы и её соответствие действующему порядку разработки муниципальных программ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Соответствует, (не соответствует) Порядку | Примечание |
| Наличие и надлежаще оформлен паспорт муниципальной программы | Соответствует |  |
| Наличие характеристики сферы действия муниципальной программы, включая описание текущего состояния, основных проблем в указанной сфере и перспектив её развития | Соответствует |  |
| Наличие цели, задач и сроков реализации муниципальной программы | Соответствует.  Сроки реализации программы 2021-2025 годы | Цели и задачи программы соответствуют основным приоритетам государственной политики в сфере реализации муниципальной программы |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников | Соответствует |  |
| Обоснование выделения и включения в муниципальную программу подпрограмм | Соответствует | Предусмотрено реализация 4 подпрограмм |
| Перечень программных мероприятий с указанием сроков их исполнения, исполнителей, стоимости по каждому мероприятию на весь период реализации муниципальной программы (в том числе по годам), структуры источников финансирования | Соответствует. | Сроки, стоимость, исполнители по годам предусмотрен в Приложении 3 к программе и Приложениях к подпрограммам. |
| Наличие технико-экономического обоснования расходных обязательств | отсутствует | Не предусмотрено постановлением от 08 мая 2018 года № 586 |
| Наличие прогноза конечных результатов реализации муниципальной программы | Соответствует. |  |
| Наличие оценки эффективности муниципальной программы (критерии социальной и экономической эффективности); | отсутствует | Не предусмотрено постановлением от 08 мая 2018 года № 586.  Оценка эффективности проектом не предусмотрена. Критерии социальной и экономической эффективности отсутствуют. |
| Наличие форм и методов контроля реализации муниципальной программы. | отсутствует | Не предусмотрено постановлением от 08 мая 2018 года № 586.  Проектом программы формы и методы контроля реализации муниципальной программы отсутствуют. |

Представленный на экспертизу проект постановления о внесении изменений в Программу соответствует Порядку разработки и реализации программ утвержденному Постановлением Администрации  Вытегорского муниципального района от 08 мая 2018 года № 586 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района».

Экспертиза показала, что проект постановления муниципальной программы соответствует основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области и муниципального образования в сфере государственного и муниципального управления:

-соответствует Федеральному закону Российской Федерации от 06.10.2003 № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

-соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации (от 31.07.1998 № 145-ФЗ),

-соответствует Федеральному [закон](consultantplus://offline/ref=0C962094987B953B6020E05EE28206E76385705EDDFE20BC691AAE052D10545144B63D5B5B01A804217E7C42A74AY0K)у от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации";

- соответствует Федеральному [закон](consultantplus://offline/ref=0C962094987B953B6020E05EE28206E763857457D8FF20BC691AAE052D10545144B63D5B5B01A804217E7C42A74AY0K)у от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

- соответствует Федеральному [закон](consultantplus://offline/ref=0C962094987B953B6020E05EE28206E763847750DEF220BC691AAE052D10545144B63D5B5B01A804217E7C42A74AY0K)у от 27.07.2010 N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

- соответствует [Указ](consultantplus://offline/ref=0C962094987B953B6020E05EE28206E761867D55D8FC20BC691AAE052D10545144B63D5B5B01A804217E7C42A74AY0K)у Президента РФ от 07.05.2012 N 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления";

- соответствует [Указ](consultantplus://offline/ref=0C962094987B953B6020E05EE28206E763847756D9FA20BC691AAE052D10545144B63D5B5B01A804217E7C42A74AY0K)у Президента РФ от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года";

- соответствует [постановлению](consultantplus://offline/ref=0C962094987B953B6020FE53F4EE58E3658F2A5BDAFF22E23348A8527240520416F663021A4DBB0523667F46A2A2A6A53236D831DCA3CB1B1F2C401D44Y9K) Правительства Вологодской области от 07.10.2019 N 939 "О государственной программе Вологодской области "Совершенствование государственного управления в Вологодской области на 2021 - 2025 годы";

В ходе экспертизы установлено, чтопроект программы разработан в целях:

-реализации части задач Стратегии социально-экономического развития Вытегорского муниципального района на 2019 – 2030 годы, утвержденной решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 27.12.2018 № 173 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Вытегорского муниципального района на 2019 – 2030 годы»,

-приведение муниципальной программы в соответствие с решением Представительного собрания Вытегорского муниципального района от 13.12.2021 г. № 500 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

Цель муниципальной программы: эффективное функционирование и развитие муниципальной службы в Вытегорском муниципальном районе.

Задачи муниципальной программы:

1. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих.
2. Внедрение эффективных технологий управления персоналом и развития кадрового потенциала муниципальной службы.
3. Создание механизмов эффективного противодействия коррупционным проявлениям, обеспечение защиты прав и законных интересов граждан общества от угроз связанных с коррупцией.

Муниципальная программа предусматривает реализацию 4 подпрограмм, которые направлены на достижение общей цели и задач муниципальной программы.

Проект постановления о внесении изменений в муниципальную программу предлагает внести поправки в объем финансирования мероприятий программы и подпрограмм. Объем финансирования муниципальной программы изменяется в связи с решениями Представительного Собрания ВМР от 27.12.2021 № 511 «О внесении изменений в решение Представительного Собрания от 09.12.2020 № 386», от 13.12.2021 года № 500 «О районном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Объем финансирования муниципальной программы предусмотренный проектом постановления соответствует параметрам принятых решений Представительного собрания Вытегорского муниципального района и составит после уточнения 273328,5 тыс.рублей (+37939,9 тыс.рублей или +16 % к ранее утвержденным значениям).

Проектом постановления внесены изменения в объем финансирования подпрограмм:

1. Подпрограмма 1«Совершенствование муниципальной службы в Вытегорском муниципальном районе на 2021 – 2025 годы" увеличен на 15505,7 тыс.рублей или на 13 %.

2. Подпрограмма 2 «Противодействие коррупции в Вытегорском муниципальном районе на 2021 -2025 годы» - финансирование не предусмотрено.

3. Подпрограмма 3 «Информатизация органов местного самоуправления Вытегорского муниципального района на 2021 – 2025 годы» увеличение составит 2400,0 тыс.рублей (+18 %).

4. Подпрограмма 4 «Снижение административных барьеров, повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, оказываемых на базе МКУ «МФЦ» увеличение составит 20034,2 тыс.рублей (+19 %).

Проектом постановления вносятся соответствующие изменения в паспорта и приложения подпрограмм.

Проект постановления предлагает внести изменения в ожидаемые результаты реализации программы:

- целевой показатель «1. Уменьшение численности муниципальных служащих на 1 тыс. человек населения до 4,3 человек» - увеличить до 2,4 человек (положительная динамика + 44 %);

- целевой показатель 2 «Доля лиц, назначенных на должность муниципальной службы из резерва управленческих кадров, достигнет 11%» уменьшить до 5 % (отрицательная динамика -55 %).

Изменения предусмотрены в ожидаемых результатах реализации подпрограммы 1 «Совершенствование муниципальной службы в Вытегорском муниципальном районе на 2021 – 2025 годы". Проектом постановления предусмотрена корректировка конечного показателя текучести кадров в органах местного самоуправления - улучшение показателя с 23 % к 2025 году до 7 %.

Целевые показатели программы, и подпрограмм предусмотренные проектом, позволяют определить степень достижения цели программы и подпрограмм, а также решения поставленных задач.

Согласно паспорта муниципальной программы предусмотрено достижение 3 целевых показателей, что соответствует количеству показателей в Приложении 1 к муниципальной программе. Согласно Паспортов подпрограмм предусмотрено достижение 21 целевого показателя, что соответствует количеству показателей в Приложениях 1 к подпрограммам.

Программой предусмотрена положительная динамика достижения всех целевых показателей.

Подпрограммами для достижения поставленной муниципальной программой цели предусмотрено реализация 8 Основных мероприятий, которые соответствуют целям и задачам муниципальной программы.

В районном бюджете на 2022 год объём финансирования муниципальной  программы предусмотрен в сумме 59327,5 тыс. рублей, на 2023 год – 60329,8 тыс.рублей, на 2024 год – 60332,2 тыс.рублей что соответствует паспорту программы.

Анализируя обоснованность и достоверность (реалистичность) объёма ресурсного обеспечения муниципальной программы, Ревизионная комиссия ВМР пришла к выводу, что реализация мероприятий программы в 2021 – 2025 годах будет осуществляться за счет собственных средств районного бюджета, за счет средств областного бюджета и бюджетов поселений.

Объем ресурсного обеспечения муниципальной программы рассчитан на основе фактического исполнения мероприятий за отчетный период и сложившейся потребности т.е. обоснованно и достоверно (реалистично).

**Выводы и предложения.**

Представленный проект постановления Администрации Вытегорского муниципального района «О внесении изменений в муниципальную программу «Совершенствование муниципального управления в Вытегорском муниципальном районе на 2021-2025 годы» **соответствует** требованиям Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Представленный на экспертизу проект постановления о внесении изменений в Программу соответствует Порядку разработки и реализации программ утвержденному Постановлением Администрации  Вытегорского муниципального района от 08 мая 2018 года № 586 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района».

Председатель

Ревизионной комиссии Н.В.Зелинская