

**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ ВЫТЕГОРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**162900, Вологодская область, г. Вытегра, пр. Ленина, д.68**

тел. (81746) 2-22-03, факс (81746) \_\_\_\_\_\_, e-mail: revkom@vytegra-adm.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы проекта Постановления Администрации Вытегорского муниципального района «Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения Девятинское»**

29.08.2022 г. г. Вытегра

Заключение Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района на проект постановления Администрации Вытегорского муниципального района «Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения Девятинское» подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Ревизионной комиссии Вытегорского муниципального района.

**1. Основание для проведения экспертизы:** пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положение о Ревизионной комиссией Вытегорского муниципального района, утвержденное Решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 30.09.2021г.  № 458.

**2. Цель экспертизы:**

-подтверждение соответствия программы основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области и муниципального образования в сфере комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, а также достаточность запланированных мероприятий и реалистичность ресурсов для достижения целей и ожидаемых результатов программы;

-подтверждение полномочий по установлению (изменению) расходного обязательства, подтверждение обоснованности размера расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового либо изменения действующего расходного обязательства для бюджета муниципального образования.

**3. Основные задачи экспертизы**:

-проверка соответствия программы нормативным правовым актам и документам стратегического характера;

-анализ структуры программы;

-анализ системы финансирования, оценки эффективности и контроля программы.

**4. Предмет экспертизы: «**Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения Девятинское на 2022 – 2032 годы», а также расчеты финансовых ресурсов и обоснования программных мероприятий.

**5. Объектом экспертизы** является: разработчик программы – Управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и строительства Администрации Вытегорского муниципального района.

**6. Порядок проведения экспертизы:**финансово-экономическая экспертиза проекта нормативно – правового акта (постановления об утверждении программы) программы  осуществлялась с учетом предусмотренного  порядка, разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района, утвержденного постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 08.05.2018 № 586 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района», в соответствии со статьёй 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 502 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов».

**7. Экспертиза проведена** аудиторомРевизионной комиссии ВМР Нестеровой О.Е.

Проект программы поступил в Ревизионную комиссию без сопроводительного письма.

Согласно статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерациимуниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования.Сроки реализации муниципальных программ определяются местной администрацией муниципального образования в устанавливаемом порядке.Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования и реализации устанавливается муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета.

В целях реализации положений статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации принято постановление Администрации Вытегорского муниципального района от 08.05.2018 № 586 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района» (далее – Порядка).

Настоящим проектом постановления Администрации Вытегорского муниципального района предлагается утвердить Программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения Девятинское (далее – Программу).

Анализ структуры муниципальной программы и её соответствие действующему порядку разработки муниципальных программ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатель | Соответствует (не соответствует) Порядку | Примечание |
| Наличие и надлежаще оформлен паспорт муниципальной программы | Не соответствует | В Паспорте программы отсутствуют сведения: ответственный исполнитель, целевые показатели программы, ожидаемые результаты реализации программы |
| Наличие характеристики сферы действия муниципальной программы, включая описание текущего состояния, основных проблем в указанной сфере и перспектив её развития | Соответствует |  |
| Наличие цели, задач и сроков реализации муниципальной программы | Соответствует.  Сроки реализации программы 2022-2032 годы | Цели и задачи программы соответствуют основным приоритетам государственной политики в сфере развития систем коммунальной инфраструктуры |
| Ресурсное обеспечение муниципальной программы за счет всех источников | Не соответствует | Финансовое обеспечение приведено в таблицах раздела 11 программы, в разделе 12 программы. Приложение к программе о финансовом обеспечении отсутствует. Объем финансового обеспечения в текстовой части не соответствует объему, указанному в Паспорте. |
| Обоснование выделения и включения в муниципальную программу подпрограмм | Включение в муниципальную программу подпрограмм не предусмотрено |  |
| Перечень программных мероприятий с указанием сроков их исполнения, исполнителей, стоимости по каждому мероприятию на весь период реализации муниципальной программы (в том числе по годам), структуры источников финансирования | Соответствует. | Перечень основных программных мероприятий программой предусмотрен.  Сроки, стоимость, исполнители по годам предусмотрен в таблицах текстовой части. Приложении к программе отсутствуют. |
| Наличие технико-экономического обоснования расходных обязательств | отсутствует | Не предусмотрено постановлением от 08 мая 2018 года № 586 |
| Наличие прогноза конечных результатов реализации муниципальной программы | Не соответствует |  |
| Наличие оценки эффективности муниципальной программы (критерии социальной и экономической эффективности); | Соответствует. | Критерии социальной и экономической эффективности определены в разделе 13 программы. |
| Наличие форм и методов контроля реализации муниципальной программы. | Соответствует. | методы контроля реализации программы определены в разделе 14 программы. |

Представленный на экспертизу пакет документов проекта Программы не соответствует Порядку разработки и реализации программ, утвержденному Постановлением Администрации Вытегорского муниципального района от 08 мая 2018 года № 586 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района» и требованиям к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 502 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов».

Экспертиза показала, что проект Программы соответствует основным направлениям государственной политики, установленным законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Вологодской области и муниципального образования в сфере развития систем коммунальной инфраструктуры:

-соответствует Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 г. № 151-р;

- соответствует основным направлениям Стратегии социально – экономического развития Вологодской области на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства Вологодской области от 17.10.2016 № 920 «О Стратегии социально – экономического развития Вологодской области на период до 2030 года»;

- соответствует государственной программе Вологодской области «Развитие топливно – энергетического комплекса и коммунальной инфраструктуры на территории Вологодской области на 2021-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства области от 27.05.2019. № 484;

- соответствует Стратегии социально – экономического развития Вытегорского муниципального района на 2019-2030 годы, утвержденной решением Представительного Собрания Вытегорского муниципального района от 27.12.2018 № 173 «Об утверждении Стратегии социально – экономического развития Вытегорского муниципального района на 2019-2030 годы»;

В ходе экспертизы установлено, чтопроект Программы разработан в целях реализации основных направлений нормативных правовых актов, указанных выше.

Цель программы: обеспечение развития коммунальных систем и объектов в соответствии с потребностями жилищного и промышленного строительства, повышение качества производимых для потребителей коммунальных услуг, улучшение экологической ситуации.

Цель программы сформулирована как сочетание нескольких целей, что приводит к усложнению структуры программы.

В нарушение пункта 3.2.2 Порядка цель не соответствует требованиям: конкретность (использование формулировок, не допускающих произвольное или неоднозначное толкование), измеримость (достижение цели можно проверить), релевантность (соответствие формулировки цели ожидаемым конечным результатам).

Задачи программы:

1. Инженерно – техническая оптимизация коммунальных систем.

2. Перспективное планирование развития систем.

3. Обоснование мероприятий по комплексной реконструкции и модернизации.

4. Повышение надежности систем и качества предоставления коммунальных услуг.

5. Совершенствование механизмов развития энергосбережения и повышения энергоэффективности коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

6. Повышение инвестиционной привлекательности коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

7. Обеспечение сбалансированности интересов субъектов коммунальной инфраструктуры и потребителей.

В нарушение пункта 3.2.2 Порядка:

- сформулированные задачи не достаточны для достижения соответствующей цели. Так, отсутствует задача, обеспечивающая достижение цели, - улучшение экологической ситуации.

- в формулировках задач отсутствует конечный результат.

- цели и задачи, обозначенные в тестовой части Программы, не соответствуют целям и задачам в Паспорте Программы.

Целевые показатели и ожидаемые результаты реализации программы не сформулированы.

Проектом программы предусмотрено реализация 4 Основных мероприятий, которые не решают ни одной из задач программы, указанных в Паспорте Программы. (Основное мероприятие должно быть направлено на решение конкретной задачи программы.Формулировка мероприятий должна отражать способ реализации задачи).

Объемы финансирования программы – 94747,9 тыс. рублей. Объем финансового обеспечения в текстовой части (93743,0 тыс. рублей) не соответствует объему, указанному в Паспорте.

Анализируя обоснованность и достоверность (реалистичность) объёма ресурсного обеспечения муниципальной программы, Ревизионная комиссия ВМР пришла к выводу, что реализация мероприятий программы будет осуществляться не только за счет собственных средств районного бюджета, но и за счет средств, поступающих из областного, федерального бюджета и бюджетов сельских поселений, участвующих в реализации программы.

В нарушение требований Порядка не сформированы приложения к программе.

Согласно пункта 8 части 1 статьи 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления поселений относятся полномочия по разработке и утверждению программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры. Данная норма закреплена также в требованиях к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 502. Таким образом, разрабатывать и утверждать Программу комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения Девятинское следовало администрации сельского поселения Девятинское.

Ревизионная комиссия ВМР отмечает, что в соответствии с частью 5.1 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений [разрабатываются](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160917/eee21f160d12f0c7a4f730d8c28070ec09377f77/#dst100010) органами местного самоуправления поселений и подлежат утверждению органами местного самоуправления таких поселений в шестимесячный срок с даты утверждения генеральных планов соответствующих поселений. В случае принятия представительным органом местного самоуправления сельского поселения предусмотренного [частью 6 статьи 18](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_407208/7c8c059348e924abae02207c9bb5afc513f2b59f/#dst101612) настоящего Кодекса решения об отсутствии необходимости подготовки его генерального плана программа комплексного развития такого сельского поселения разработке и утверждению не подлежит. На данный момент генеральный план Девятинского поселения не утвержден.

**Выводы и предложения.**

Представленный проект постановления Администрации Вытегорского муниципального района «Об утверждении Программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения Девятинское» **соответствует** требованиям Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетного кодекса Российской Федерации, но **не соответствует** требованиям Градостроительного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 502 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов», постановления Администрации Вытегорского муниципального района от 08.05.2018 № 586 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ Вытегорского муниципального района.

Ревизионная комиссия Вытегорского муниципального района **рекомендует проект постановления вернуть на доработку.**

Аудитор

Ревизионной комиссии О.Е. Нестерова